

# 再生资源回收政策研究

□刘 键

(沈阳师范大学 辽宁沈阳 110034)

**摘要:**随着改革开放,我国的社会生产力不断提升,国民的生活水平不断提高,社会生产工业化带来了数量巨大的工业垃圾,同时居民的生活垃圾也日益增多。工业垃圾和生活垃圾的放置、处理、循环利用环节存在巨大问题,成为环境保护的巨大隐患同时也造成了资源的巨大浪费。

**关键词:**再生资源 政府 政策

目前国内资源回收行业受监管不强,无论是居民还是资源回收人员对垃圾分类和有害废弃物认识模糊,尤其是对环境有巨大危害的电子垃圾、电池等认识不清。从业人员受教育程度低,设备技术水平低。

2008年以来,全球经济状况下降,钢铁、塑料等原料价格下跌,国内资源回收企业的盈利水平降低。由于资源回收企业利润大幅降低,一些企业为了追求利润而不惜违规操作,造成环境的破坏。

## 一、再生资源回收的意义

1. 再生资源回收的效益性。再生资源回收政策是实现资源永续利用的基础。积极推进再生资源回收利用,将大量社会生产和消费后的废弃的资源回收利用,可以减少对原生资源的开采,提高资源综合利用水平;既节约了大量的资源,又推动了经济增长方式由粗放型向集约型转变。

2. 再生资源回收的环保性。制定资源回收政策是治理污染的重要措施。随着我国综合国力的增强和居民生活水平的提高,人们对城市环境质量的要求会越来越高,国家应进一步加大由于垃圾对环境污染综合治理的力度,再生资源回收活动对环境保护有积极作用。

3. 再生资源回收的社会效益。再生资源回收行业属于第三产业,再生资源回收利用是劳动密集型行业,是扩大就业的新动力。美国的废旧资源回收利用行业年产值达2360亿美元,提供了110万个就业岗位,与全美的汽车行业规模相当。相对发达国家成熟的再生资源行业发展状况,我国的从业人员还处于不专业,基本无组织的零散状况,发展再生资源回收利用行业有助于培养一批专业的资源回收从业人员。

## 二、再生资源回收企业的运行过程

再生资源回收企业的主要利润来源有四个方面,废旧钢铁、废旧纸张、废旧塑料产品还有废旧电子产品。目前这些物资的回收在处理,普遍存在回收设备技术不足的问题,没有充分的利用资源的价值也给环境带来巨大的隐患。另外2008年爆发的金融危机对于再生资源行业是一个沉重的打击,有许多回收企业已经停业,大量从业人员失业。尤其是废旧塑料制品,回收塑料瓶的利润近似与0,许多收购站已不大回收这类旧物。造成再生资源回收行业的危机的原因是多方面的。金融危机是直接原因,在金融危机的背景下,各行各业的经营都出现问题,资源回收行业也不能幸免。但是透过金融危机的掩盖下,行业困境的深层问题仍然值得研究,政策制度的不完善才其中的深层原因。

## 三、造成再生资源回收行业问题的原因

在我国,鼓励再生资源产业发展和监管的法规和政策还不健全,对再生资源产业发展的激励作用有限,不仅导致再生资源产业无序发展,而且直接导致企业和个人对该产业信心不足,各个企业缺乏对自身经营创新,整个行业的在发掘自身盈利的手段缺失,过分依靠外部市场的行情。没有详细的资源分类标准和从产品从生产到废旧再到再利用的全程监管。另外由于对从业人员和从业企业的监管不足,再生资源回收行业是一个低门槛的行业。许多个体企业主进入行业没有长久经营的打算,片面追求效益,在资格审查的时候瞒报通过审查。从业人员的健康证以及场地的规模达不到要求,分类和堆积垃圾的方法和技术也达不到要求,给环境带来巨大危害。从业人员的素质也亟待提高,尤其是对于电子废品的处理和再利用大多数从业人员不具备相应的知识,随意处理,降低了回收利用价值。另外行业相当一部分从业人员是无组织的流浪拾荒人员,其生存环境恶劣,缺少管理,成为社会隐患。

对再生资源技术创新的科研投入不足,没有专项基金来强化相关技术的研发和推广。由于资源回收行业资源集中规模化程度低,大部分经

营者没有能力引进或采用新技术、新设备,回收利用的产业化程度低,产品的技术含量和附加值也很低,许多宝贵的资源没有得到充分利用。社会资金也很少涉足再生资源技术的研发,回收企业在行业高峰期盲目发展连锁加盟的回收站而资金实力没有到位,在遇到危机时只能削减开支,没有办法从困境中走出。

## 四、解决再生资源回收行业问题的政策建议

### 1. 提高资源回收行业的门槛,建立详细的行业标准

建立科学的循环经济评价指标体系。尽快研究建立以资源生产率、资源消耗降低率、资源回收率、资源循环利用率、废弃物最终处置降低率等为基本框架的循环经济评价指标体系及相关统计制度,并把主要指标纳入省国民经济和社会发展规划。省内各市应依据各市情况不同建立相关产业的工业园在市内把企业剩余废料纳入城市自身的循环再利用体系。在市区建立生活垃圾分类回收体系的试点工作。

### 2. 完善行业协会职责,建立有效的网络中介组织

再生资源回收行业由于整个流程较为复杂,分管的部门也比较多,但是没有直接领导的政府部门,所以再生资源协会对整个行业的调整和发展显得尤为重要。协会应该承担起从业人员的培训工作,以省内现实情况为基础,组织培训,编写适合从业人员的教材,在条件情况的允许下聘请专家进行讲座,对分类从业人员从业资格的标准进行考核。

### 3. 建立专项基金,进行技术更新

由于省内大学内缺少专门的再生资源回收利用专业,对再生资源回收和再利用的研究一直不受重视,成立的几个研究小组也侧重于环保角度对再生资源的处理手段进行研究。而由于缺少资金的投入,对于资源回收再利用的效益性往往被忽视。而资源回收的效益主要体现在节省资源,废物利用等方面。这需要行业协会带头,申请专项基金和调动社会资金联合科研部门,回收企业,和再加工企业对整个回收再利用的流程进行梳理,找出现存方式的弊端,对工作流程,技术和加工工艺进行创新。尤其对重点科研项目的立项和实施中给予资金的支持。应由国家重点支持一批具有代表性和关键性的科研项目的开展,这些项目的完成和推广将对这一领域的产业结构升级和技术水平的提高产生重大影响,使该领域的技术状况与国际先进水平相接近。

改革开放以来,中国的经济发展速度一直领先于世界各国。但GDP的飞跃提高背后是粗放式经济和巨大的资源浪费,我们的工业技术水平还处在落后水平。辽宁省作为国家重点的重工业区,为国家的经济发展做出了巨大贡献,但是目前产业结构不合理和资源紧张的矛盾已经日益激烈,如果继续沿袭这一传统发展模式,不但资源的供给难以为继,而且必然会进一步破坏生态环境,成为整个国家经济发展的障碍。为此,政府近两年来提出:必须严格贯彻落实科学发展观,积极推进循环经济发展,努力以尽可能小的资源消耗和环境成本,获得尽可能大的经济和社会效益。让再生资源回收行业成为我们走上可持续发展道路的契机。

## 参考文献

- [1]冯之俊.论循环经济.中国软科学.2004.
  - [2]洪银兴.可持续发展经济学.商务印书馆.2000.
  - [3]诸大建.中国循环经济与可持续发展.科学出版社.2007.
  - [4]谢自强.政府干预理论与政府经济职能.湖南大学出版社.2004.
  - [5]鲁传一.资源与环境经济学.清华大学出版社.2004.
- 作者简介:刘键(1985-),辽宁盘锦人,沈阳师范大学管理学院2007级行政管理专业硕士研究生

要综合评价方法思路—前者基于层次分析法本身,后者基于模糊理论与层次分析法的结合。本文分别用实例说明了两种方法的可行性,旨于为管理者或决策者提供简洁实用的综合评价方法。

## 参考文献:

- [1]李鹏、俞国燕.多指标综合评价方法研究综述[J].机电产品开与创新,2009(7).

[2]陈衍泰、陈国宏、李美娟.综合评价方法分类及研究进展[J].管理科学学报,2004(4).

[3]庄锁基.基于层次分析法的综合评价模型[J].合肥工业大学学报,2000(8).

作者简介:吕玥先(1988-),男,山东淄博人,山东大学物理学院在读本科生,主要从事运筹学研究。